

ihobe



*Implementation and enforcement of the environmental acquis
focussed on soil/subsoil protection and ecological reconstruction*

Agentia Regională pentru
Protecția Mediului
Timișoara

TWINNING PROJECT PHARE 2006/IB/EN-03

COMPONENTA : 2

N° activitatii : 2.2

Titlul activitatii : Planul si politica de mediu

Datele misiunii : 15-18 Iulie 2008

N° misiune : 1

Expert : Jean Luc SADORGE

RAPORT DE MISIUNE

Rezumat :

Obiectivul acestei prime misiuni a fost de a stabili in ce etapa se afla PRAM în Regiunea de Vest si de a constata principalele dificultati întâlnite. Al doilea obiectiv a fost stabilirea unui program de lucru pe durata infratirii si, in special, maniera de dezvoltare a coordonarii între REPA si LEPA, pe de o parte, si între agentii si colectivitatile teritoriale, pe de alta parte.

Un seminar si trei sedinte ne-au permis sa avansam în privinta acestor chestiuni. Urmatoarele misiuni vor fi consacrate crearii unui Comitet Consultativ pentru concertare in cadrul PRAM si implementarea fondurilor comunitare, organizarii unui seminar destinat avansarii planurilor privind deseurile si stabilirii unei strategii regionale de educatie pentru mediu.

Semnătura șefului român de proiect:

Gabriela LAMBRINO

Semnatura sefului de proiect francez:

N°act	Date	Obiectiv	Expertii francezi	Contacts Roumanie
2-2	15.07.08	Pregatirea misiunii	JL Sadorge D. Fauconnier	
2-2	16.07.08	Intalnire cu REPA	JL Sadorge	Ghizela Capanariu Mihaela Pogan Marcel Lungu
2-2	17.07.08	Seminar privind implementarea PRAM (cf ordinii de zi) Prezentarea progreselor PRAM Discutii asupra crearii unui Comitet consultativ Prezentarea de studii de caz din Alsacia Prezentarea progreselor PLAM	JL Sadorge D Fauconnier	Cf listei de participanti
2-2	17.07.08	Reuniune de concluzii : organizarea continuarii programului	JL Sadorge D. Fauconnier	Ghizela Capanariu Mihaela Pogan Marcel Lungu
2-2	18.07.08	Urmarea reuniunii de concluzii	JL Sadorge D. Fauconnier	Ghizela Capanariu Mihaela Pogan Marcel Lungu

1/ DESCRIEREA MISIUNII

1.1/ Mizele misiunii :

Pentru aceasta prima misiune, era vorba de a reusi cu bine o concertare cu propunerile facute in cadrul infratirii anterioare, in special in ceea ce priveste implementarea fondurilor comunitare, de a constata progresele programului in domeniul mediului si de a realiza proiecte concrete in continuare.

1.2/ Realizare

Misiunea s-a desfasurat optim dat fiind faptul ca a fost validat principiul de creare a unui Comitet Consultativ pentru implementarea fondurilor comunitare si s-a decis organizarea a doua seminarii : unul privind educatia pentru mediu în luna octombrie si altul vizand deseurile in luna noiembrie. Comitetul Consultativ ar trebui sa fie operational la inceputul lui 2009.

2/ BILANTUL PRIMEI REUNIUNI DE INFORMARE

Prima reuniune s-a desfasurat la sediul REPA si in cadrul acesteia i-am intalnit pe Ghizela CEPANARIU, Mihela POGAN si Marcel LUNGU.

Reuniunea s-a desfasurat în trei parti : progresele inregistrate de PRAM, organizarea de dorit si programul de lucru ce trebuie realizat in cadrul infratirii precum si pregatirea atelierului din 17 iulie.

2-1 Progresele inregistrate de PRAM

Ghizela CEPANARIU confirma faptul ca relatiile între PRAM si Organismul Intermediar (OI POS Mediu) insarcinat cu gestiunea fondurilor comunitare nu se afla la un nivel foarte dezvoltat : directorul OI POS Mediu nu participa la reuniunile de lucru ale PRAM. D-neai propune ca acesta sa fie invitat la urmatoarele reuniuni. Cand OI POS Mediu lucreaza la un dosar, acesta solicita avizul Ministerului Mediului care, la randul sau, intreaba REPA. Avizul trece in ambele sensuri prin Minister : nu exista relatii de lucru directe între REPA si OI POS Mediu. Grupul de lucru al PRAM se reuneste, teoretic, bianual. De fapt, nu s-a reunit decat o data in 2007.

Judetele se ocupa de implementarea PRAM. De notat faptul ca PRAM a fost aprobat de catre Consiliul Regional de Dezvoltare (CDR) din care fac parte cele 4 judete si marile orase. In comparatie cu versiunile precedente, prioritatile PRAM nu au fost modificate si sunt clasificate in ordinea urmatoare :

- Gestionarea deseurilor	38,08
- Degradarea calitatii apelor de suprafata	37,45
- Capacitatile administrative si institutionale	37,03
- Alimentarea si calitatea apei potabile	35,90

- Poluarea atmosferica	35,58
- Educatia ecologica si Dezvoltarea durabila	35,55
- Degradarea solurilor si a apelor subterane	34,71
- Turism si activitati de petrecere a timpului liber	34,68
- Degradarea biodiversitatii si a mediului natural	31,50
- Sanatate publica	31,00
- Catastrofe naturale sau antropice	30,93
- Urbanizare, transport rutier si feroviar	28,65

- Deseurile:

Planurile judetene au fost realizate de catre LEPA sau sunt in curs de aprobare. Ministerul interzice incinerarea, deseurile sunt deci aruncate in gropi de gunoi controlate. Exista totusi posibilitatea de a valorifica energetic deseurile provenite din ambalajele odata triate si Timisoara are in plan sa o faca. Celelalte deseuri vor fi tratate mecanic – biologic.

Toate gropile de gunoi neconforme va trebui sa fie inchise pana in 2017. Unele au fost deja inchise. Inchiderea gropii de gunoi de la Timisoara este programata pentru finele anului 2008. Operatorul a cerut autorizatia de a compacta deseurile si de a le stoca provizoriu, dar reglementarea in vigoare nu prevede acest lucru. De fapt, principiul unei noi gropi de gunoi situate la 60 de km est de oras si al unui centru de triere si de transfer localizat intr-o zona industriala din sudul orasului au fost prevazute dar dosarul nu este nici acum finalizat. Costul de constructie a unei noi gropi de gunoi ar fi de 32 Mil. euro si cel al centrului de triere de 2 Mil. euro.

In judetul Caras-Severin, groapa de gunoi de la Resita trebuie sa se inchida in 2009. Un sit a fost gasit la 20 km de oras dar acesta intampina o opozitie puternica. Finantarea va fi asigurata in parte din fonduri structurale. Aceasta finantare prevede o noua groapa de gunoi la nivel judetean si 6 statii de transfer. Pentru a fi eligibile pentru fondurile structurale, dosarele trebuie instrumentate de catre o asociatie intercomunala.

Costul de gestiune în noile gropi de gunoi ar trebui sa fie de 18 euro pe tona fata de 5-10 euro cat este in actualele gropi.

S-a convenit in cadrul infratirii sa se organizeze un seminar ce permite evaluarea progreselor planului regional al deseurilor. Acest seminar va fi organizat in parteneriat de expertii in deseuri si planificare si va fi o ocazie de a invita ansamblul actorilor interesati, inclusiv operatorii privati.

- Biodiversitatea si Natura 2000

12 dosare au fost depuse pentru finantare FEDER in acest domeniu. Cei care le-au realizat sunt judetele, parcurile nationale, REPA, Universitatea.

Legea transferand Directivele privind pasarile si habitatul a fost votata dar procedurile precise de gestionare a siturilor nu au fost inca legiferae. De fapt, Guvernul român a prevazut crearea unei agentii nationale a ariilor protejate, dar aceasta nu a fost creata pana acum din cauza absentei unui acord intre serviciul padurilor de la Ministerul Agriculturii care are responsabilitatea parcurilor nationale în actualul dispozitiv si Ministerul Mediului.

- Capacitatile administrative si institutionale

Acest capitol trateaza formarea agentilor LEPA si REPA. Au fost aprobate formari în cadrul infratirii precedente ceea ce ne-a permis sa raspundem acestei cereri. REPA intalneste dificultati in domeniul siturilor si solurilor poluate si asteapta mult din partea actualei infratirii în acest domeniu, in special in privinta formarilor care sunt prevazute in acest cadru.

Principala dificultate in domeniul capacitatilor administrative rezulta din problema finantarii locurilor de munca care nu este inca rezolvata de catre REPA si LEPA din Timis si Arad. Lucrarile au inceput dar s-au oprit din cauza lipsei de fonduri provenind de la Minister.

- Educatia pentru mediu

D-na CEPANARIU doreste dezvoltarea unui program regional pe aceasta tema. De fapt, mai multe initiative au fost luate de catre LEPA, dar fara o strategie de ansamblu. D-na Mihaela POGAN ar putea coordona un program de acest tip, in special crearea unui Centru regional de resurse consacrat acestei tematici.

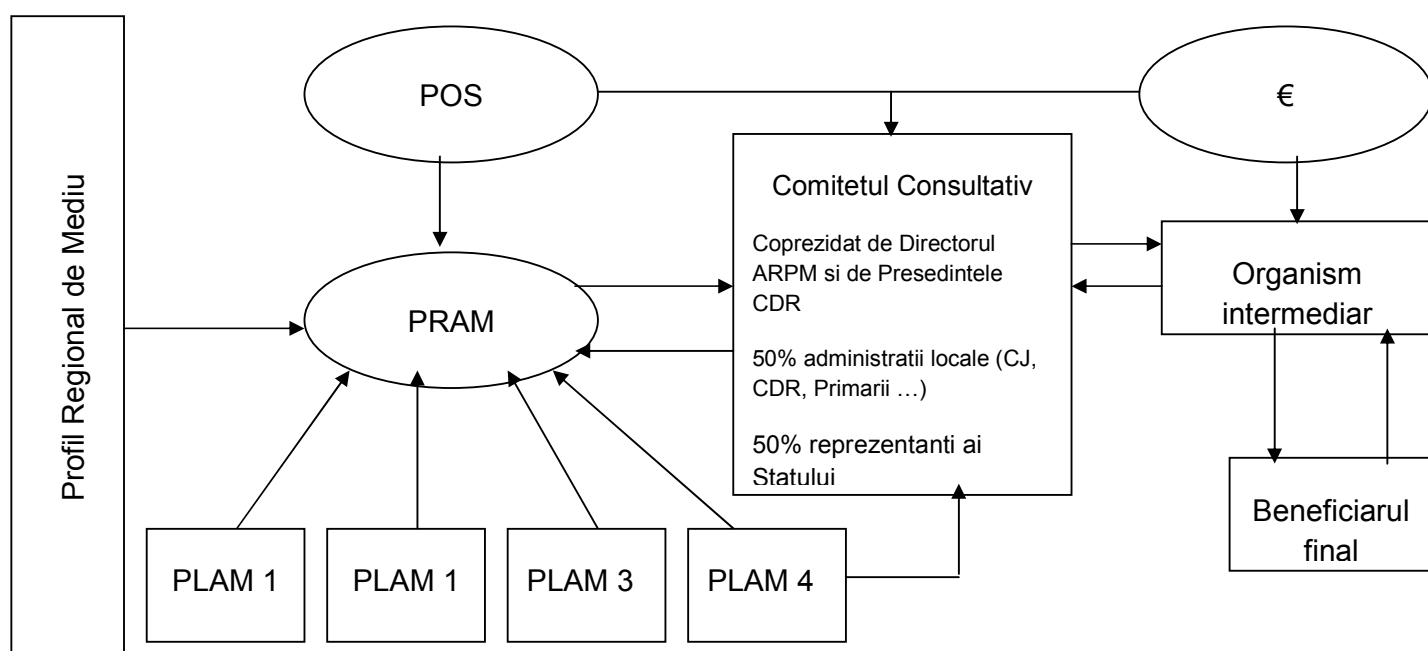
Propunerea ar fi, in cadrul infratirii, de a realiza un seminar consacrat educatiei pentru mediu. Acest seminar ar permite recensamantul actiunilor existente si prezentarea experientei franceze. Seminarul ar avea ca si scop lansarea unui program regional care ar putea fi program pilot la nivel national.

- urbanizarea : pentru moment, relatiile între REPA si primari nu sunt destul de stranse pentru ca aceasta tema sa fie tratata eficace
- catastrofele naturale nu tin de competenta REPA, ci de Ministerul de interne
- gestionarea cursurilor de apa si alimentarea cu apa potabila tin de competenta Agentiei apei. Relatiile între aceasta Agentie si REPA sunt bune.

2-2 Organizarea de dorit

S-a discutat apoi despre relatiile cu OI POS Mediu si implicarea REPA in gestionarea fondurilor comunitare, plecând de la schema care a fost inserata in ghidul realizat pentru nivel national in cadrul infratii precedente. Dupa modificarea din «Comitetul de coordonare» prevazut in ghid in «Comitetul consultativ», schema apare sub forma urmatoare :

Exemplu de creare a unei platforme de lucru la nivel regional



Doamna CEPANARIU considera ca aceasta schema, care ar permite crearea unei dinamici regionale ar constitui o buna organizare. In orice caz, propune invitarea OI POS Mediu Timisoara la fiecare reuniune de urmarire a PRAM pentru a dezbate posibilitatile de finantare a proiectelor.

2-3 Programul de lucru si pregatirea reuniunii din 17 iulie

Doamna CEPANARIU ii va solicita Domnului LESCHIAN (Directorul OI POS Mediu Timisoara) sa participe la aceasta reuniune sau sa fie reprezentat de catre cineva din departament.

Celelalte puncte din ordinea de zi prevazute au ramas neschimbate.

3/ DESCRIPTIVUL SEMINARULUI

La inceput, dupa introducerea facuta de D-na Cepanariu, D-na Mihaela Pogan a prezentat ultimul raport despre evolutia PRAM. Acest raport este disponibil pe situl internet al ARPM (cf supra).

G.Cepanariu introduce secventa urmatoare afirmand ca este fericita sa aibe un PRAM care fixeaza in mod clar obiective. Insa se intreaba cum poate fi utilizat PRAM pentru a avea acces la finantari comunitare.

S-a comentat apoi aceasta schema insistand asupra importantei de a prezenta ansamblul dosarelor la Comitetul Consultativ pentru o mai mare transparenta, dar si pentru a permite o mobilizare a ansamblului actorilor in jurul actiunilor PRAM si mai ales pentru implementarea acestora.

Domnul BARUTA, reprezentant al OI POS Mediu, explica faptul ca la inceput dosarele finantate erau proiecte mari, decise direct la nivel national. Pentru perioada ulterioara, propunerile revin la nivel regional iar in acest context un Comitet Consultativ ar fi util pentru a identifica mai usor nevoile regiunii. Acest exercitiu ar fi util daca nu impune obligatii.

Doamna CEPANARIU da apoi cuvantul in sala care aproba crearea acestui comitet care ar permite dezvoltarea unui parteneriat si o luare mai in serios a problemelor de mediu de catre alesii locali. Principiul crearii acestui Comitet Consultativ este deci validat.

S-a convenit in cadrul acestei infratiri de a crea un grup de lucru insarcinat cu elaborarea regulamentului interior al Comitetului Consultativ ca si un al doilea grup de lucru insarcinat cu elaborarea unei strategii regionale de educatie pentru mediu.

In a doua parte a seminarului am prezentat trei exemple de programme de mediu cofinantate de catre fondurile europene in Alsacia :

- programul Life « Rhin Vivant » care cu un volum financiar de mai mult de 6 Mil. euro a fost cel mai important din Franta
- programul FEDER Innovation « Energivie » care a fost implementat intre 2003 si 2005 si care continua si azi
- programul FEDER Alsacia « competitivitatea regionala 2007 – 2013 » implementat de catre Regiune

Cea de-a treia parte a seminarului a fost consacrata progreselor inregistrate de PLAM-urile din fiecare judet. Reiese din discutii ca gestionarea deseurilor este prioritara peste tot si ca principala dificultate intalnita este capacitatea de a lucra cu autoritatile locale, indiferent ca este vorba despre judet sau comune.

In concluzie, D-na Geta Cepanariu propune in cadrul infratirii crearea unui Comitet Consultativ, implementarea unei strategii regionale consacrate educatiei pentru mediu, organizarea unui seminar asupra deseurilor si de lucrat in privinta imbunatatirii parteneriatului intre REPA/LEPA si judete si orase.

4/ DISCUTII SI VALIDAREA URMATOARELOR SESIUNI

Bilantul seminarului si programul de actiune au fost dezbatute pe parcursul celor doua reuniuni la care au participat Ghizela Capanariu, Mihaela Pogan, Marcel Lungu, Danièle Fauconnier si Jean-Luc Sadorge.

1 – Crearea Comitetului Consultativ

- Comitetul Consultativ va fi coprezidat de catre Directorul REPA si de catre Presedintele Consiliului Reginal de Dezvoltare (care este, prin alternanta, unul dintre cei patru Presedinti de Consiliu Judetean).
- Membrii ar putea fi cei patru Directori ai Agentiilor Judetene de Mediu, cei patru Prefecti la nivel judetean si cei patru Primari. Agentiile specializate (apa, sanatate publica...) ar putea fi invitate in functie de subiectele tratate.
- Grupul de lucru insarcinat cu elaborarea statutelor Consiliului Consultativ ar fi compus din membri ai Comitetului de pilotaj al PRAM, largit cu reprezentanti ai celor patru orase.

- Comitetul va fi creat dupa urmatorul calendar :
 - o Grupul de lucru se reuneste pentru a lucra asupra statutelor pe baza unui prim text pe care il voi fi elaborat ;
 - o Se cere oficial celor patru primari sa numeasca un reprezentant ;
 - o Statutele sunt supuse aprobarii CDR ;
 - o Obiectivul este de a incheia proiectul pana la sfarsitul anului.
- Prima reuniune ar putea avea loc in saptamana din 17 pana in 21 noiembrie, in concordanta cu seminarul asupra deseurilor.

2 – Seminarul asupra deseurilor

Pentru a optimiza deplasarile participantilor, grupul de lucru vizand Comitetul Consultativ va avea loc in dimineata primei zile iar seminarul pe deseuri in dupa-amiaza primei zile si pe parcursul celei de-a doua zile.

Programul seminarului ar putea fi urmatorul :

- Ziua 1 :
Introducere facuta de Jacques VILLENEUVE. Prezentarea unui sistem de colectare a deseurilor comparabil cu cel din Regiunea de Vest. Prezentarea eficientei economice a statiilor de transfer : volumul optim de deseuri per statie. Compararea cu experientele franceze si europene. Costurile legate de triere si tratare. Comparatii intre statiile mici si mari. Costurile suportate de catre locuitori, tinand cont de slaba putere de cumparare din Romania si cum trebuie favorizate solutiile cele mai economice.
- Ziua 2 :
Prezentarea proiectelor de catre REPA ;
Prezentarea celor trei planuri judetene existente si a celui in curs la Hunedoara ;
Prezentarea micilor proiecte in curs, daca este posibil cu ajutorul unei hartii, de catre LEPA ;
Discutii asupra concertarii intre micile proiecte in curs si planurile judetene caci nu este sigur ca operatorii au fost consultati de la judet. Exista intre 10 si 15 operatori in Regiunea de Vest ;
Discutii generale asupra evolutiei PRAM.

3 – Strategia regionala pentru educatia pentru mediu

Cu ocazia Presedintiei franceze a Uniunii Europene, Ambasadorul Frantei in România va veni la Centrul Cultural Francez din Timisoara pe 27 octombrie. In cadrul misiunii D-nei Myriam DUCHENE, expert in comunicare, a fost prevazuta o colaborare cu CCF Timisoara si Primarie pe tematica pedagogiei vizand mediul. Ideea este de a realiza un seminar care vizeaza implementarea unei strategii regionale de educatie pentru mediu in Regiunea de Vest, punand in mod special accentul pe centrul existent la CEALA (Arad) si pe proiectul de la Timisoara. Aceasta strategie ar putea fi elaborata in parteneriat cu Regiunea Alsacia si orasul Mulhouse, infratit cu Timisoara.

Invitatie seminarului ar fi REPA, LEPA, orasele, parcurile nationale, Inspectoratul educatiei nationale, ONG (Fundatia Verde 2000), CCF din Timisoara.

Programul ar putea fi urmatorul :

- Prezentarea strategiei regionale din Alsacia de catre ARIENA ;
- Prezentarea experientei orasului Mulhouse ;
- Prezentarea educatiei pentru mediu in scolile românești ;
- Prezentarea centrului de la CEALA ;
- Prezentarea de catre D-na Myriam Duchêne a mizelor educatiei pentru mediu;
- Prezentarea obiectivelor PRAM in domeniul educatiei pentru mediu de catre D-na Mihaela Pogan ;
- Discutii generale si concluzii.

La toate acestea s-ar adauga o parte protocolara care ramane sa fie stabilita impreuna cu Ambasadorul Frantei si cu reprezentantii oraselor Mulhouse si Timisoara, ai Regiunii Alsacia, ai Consiliului regional de dezvoltare...Seminarul va fi organizat de catre CCF.

ANEXA
Lista de participanti

Seminar: Studiu de caz privind problemele existente in implementarea si monitorizarea PRAM in Regiunea Vest
(Activity 2.2.1)

(Jean Luc SADORGE - Consiliul Regional al Abaciei, Franța)

17 Iulie 2008
Sediul ARPM Timisoara

Nr. Crt.	Nume si prenume	Institutiya reprezentata	Funcția	Directia (compartimentul)	Telefon	e-mail
1.	CORBI LEMEL CRISTIAN	COMITATUL JUDEȚEAN HUNEDOARA	CONSILIER	SECRETARIE	0254 251138	scorbor2000@yaho.com
2.	STĂCULEA AZURE	PAȘI VERDE	ȘEF GRUP	Programare	0256-226637	staculea@shimadzu.ro
3.	MEAGDE-PROBA ROSA	ARM TIMIȘ	CONSILIER ASISTENT	MSC - PFP	0256-591845 -2.107	meagde@pmb.ro
4.	TABULE MILOLETA	ARM TIMIȘ	SECRETARIE	EX. Indus. & Comerț Intern	0256-491145 -217	tabule@pmb.ro
5.	BARABAS GERGETA	ARM HUNEDOARA	CONSILIER	PFP	0254-212522 -212443	gatabrabas@yahoo.com
6.	TOLDOA RODICA ELINA	DIRECTIA AFISUL HUNEDOARA	șef imp. ug. aplicat	G.R.A. (AGRE)	0254-211403	rodica.toldo@pmb.ro
7.	KLOEHN DANIE	DIRECTIA AFISUL HUNEDOARA	șef aplicat	AGRE	0257-280362	robert.kloehn@pmb.ro
8.	BEANULI CORINA	ISJ SAHARUL DE LA TIMIȘ	șef aplicat	AGRE / AGRE	025601147	beanu_corina@yahoo.com
9.	BUDA LOUISA	ARM ARAD	CONSILIER	Planific. Muncii	0257-481461 0257-480338	offic@pmb.ro
10.	TAJER JUAN	ARM ARAD	CONSILIER	Planific. Muncii	0257-481461 0257-480338	offic@pmb.ro
11.	Loaysa J. Marco	ARPM Timisoara	secretar	Relatii Externe	0256-200526	offic@pmb.ro

12.	TURIE TUDORA	CJ MEA	șef grup	AGRE - AGRE	0257 28010	turietudora@gmail.com
13.	BRASONI ALISA	CJ ARAD	CONSILIER	AGRE - CIPPS	0256 261280	alisanbrason@yahoo.com
14.	NOVAE LAVANDA	CJ Covasna Jovan	inspector	SECRETARIE - Compartiment Muncii	0258-221420	lavanovanova@yahoo.com
15.	CHALP MELANIA	ARM Caras-Severin	consilier	RSC P.A.P.	0253-223053	melania.chalp@yahoo.com
16.	CHIRIAC MARIA	A.S.P. ARAD	secretar	SECRETARIA	0257-481467	
17.	DRAGANESCU IOANEL	A.S.P. ARAD	COORD. ȘEF GRUP	SECRETARIA	0257-480497	ioan.draganescu@yahoo.com
18.	VLAICU MARIANA	DIRECTIA AFISUL SANAT	șef aplicat	AGRE - AGRE	0256-220075	mariavlaicu@yahoo.com
19.	PAVEL VALERIA	C.J. TIMIȘ	CONSILIER	Compartiment Muncii	0256-46363	valeria.pavel@pmb.ro
20.	Pășcuț Alina		șef grup		0256-200527	alinapascu@yahoo.com
21.	SADORGE Jean Luc	Regiunea	șef grup	AGRE - AGRE	0238 616295	jean.luc.sadge@regiunea.ro
22.	OCĂRIȘAN ANIOLA	ARM TIMIȘ	șef grup	AGRE - AGRE	0256/200526	ocarisana@yahoo.com
23.	GEORGHEA MIAM	ARM TIMIȘ	șef grup	P.P.P.	0256/200526	georgheamiam@yahoo.com
24.	CIOABA PETRONELA	ARM TIMIȘ	consilier	P.P.P.	0256/200526	cioaba@pmb.ro
25.	MIHAELA	ARM TIMIȘ	consilier	P.P.P.	0256-200526	mihaela@pmb.ro
26.						
27.						